Trabajo

CONTRATO DE PRÉSTAMO No. 4934/OC-CO
Y CONVENIOS DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLES GRT/CF-17823-CO Y 4935/ COLOMBIA

GR-CO

Fuente de Recursos	Monto Total USD
Contrato de Préstamo	$20.000.000
Convenios	$5.000.000

PROGRAMA PARA FORTALECER POLÍTICAS DE EMPLEO DEL MINISTERIO DEL TRABAJO

JUSTIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA

Componente	Componente 2: Desarrollo de herramientas para asegurar la pertinencia y calidad de la FT y fortalecimiento de la certificación basada en competencias.
Categoría	Servicios de consultoría - Firmas
Método de Selección	Contratación Directa (SD)
ID SEPA	PFPE-396-SD-CF
Ítem PAA	45
Presupuesto estimado	El presupuesto estimado para completar la tarea es hasta **MIL CIENTO SETENTA Y DOS MILLONES QUINIENTOS SETENTA MIL OCHOCIENTOS DOS PESOS M/CTE (1.172.570.802)**. incluido IVA y todos los gastos e impuestos a que haya lugar
Nombre de la Firma	Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani.
Objeto:	Consultoría para la implementación de los componentes de formación y entrega de incentivos monetarios en las regiones, departamentos y municipios priorizados, en el

	marco de la operación de la iniciativa Plan de Empleo del Programa para Fortalecer las Políticas de Empleo.

Las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores GN-2350-15 establecen la posibilidad de recurrir a la selección directa de consultores con la debida justificación y cuando se adecúe a las causales y condiciones previstas en el numeral 3.11. Para el caso de esta contratación, se dará aplicación a la causal (d) que señala: "cuando solamente una firma está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para los servicios", considerando que la Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani cuenta con el conocimiento único y específico sobre el alcance de los servicios a contratar y los aspectos relacionados directamente con la estrategia de Plan Empleo, particularmente en los procesos que involucran realizar la implementación de políticas, programas y proyectos en territorios vulnerables.

A partir de lo anterior, a continuación, se presentan las razones que sustentan la aplicación de la causal referida para la contratación de la firma Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani, la cual tiene un recorrido de contratación con el Ministerio, considerando; en primera medida, el buen desarrollo de sus servicios, sustentado en la ejecución a satisfacción de los contratos de consultoría; para Saber Hacer Vale: No 586 de 2021, No 565 de 2022, MT-BID-035- 2023 y para Plan de Empleo: MT-BID-063-2023, y en segunda medida es importante resaltar que la firma fue seleccionada para estos contratos a partir de procesos competitivos para ejecutar las mismas actividades con estándares de calidad y precio favorables en el mercado.

Finalmente, esta Firma se identifica en el mercado por tener experiencia específica en los servicios que se espera contratar, además de la curva de aprendizaje obtenida a partir del desarrollo de programas y proyectos con experticia social, de aprendizaje y contenidos pedagógicos afines a las características propias en entidades territoriales clasificadas en municipios de categoría 5 y 6.

ANTECEDENTES

El Ministerio del Trabajo requiere contratar los servicios de identificación de barreras del mercado laboral local, diseño y desarrollo de cursos cortos basados en educación informal y entrega de incentivos. Como parte de su compromiso con el fortalecimiento de la política de empleo y la ampliación de la cobertura de 'Plan de Empleo', la Dirección de Generación y Protección del Empleo y Subsidio Familiar, del Viceministerio de Empleo y Pensiones , a través del Decreto 4108 de 2011, artículo 13, donde se plantean las funciones de la Dirección, "*3. Diseñar y evaluar los lineamientos de política, regulación, planes y programas en materia de subsidio familiar, el mejoramiento de la empleabilidad de la población*

colombiana, el fomento de vinculación al empleo y la protección al desempleado." Para alcanzar esta meta, es indispensable contar con herramientas técnicas y operativas en campo que garanticen la atención a 720 personas a través de la Iniciativa.

Teniendo en cuenta lo anterior, **durante el año 2023 el Ministerio del Trabajo contrató, a través de un proceso competitivo PFPE-362-SCC-CF, bajo la modalidad de Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores,** una consultoría para *la implementación de los componentes de formación y entrega de incentivos monetarios en las regiones, departamentos y municipios priorizados, en el marco de la operación de la iniciativa "plan de empleo" del programa para "Fortalecer las políticas de empleo".*

Esta contratación permitió a la Dirección de Generación y Protección del Empleo y Subsidio Familiar, impulsar la articulación del sector productivo de ocho departamentos de país, en 16 municipios, por medio del fomento de redes de actores estratégicos territoriales, así como ejecutar la experiencia piloto para el desarrollo de procesos de cursos cortos, verdaderamente pertinentes a las necesidades propias de cada territorio. Por último, identificar barreras de acceso al trabajo decente en cada ecosistema de economía local.

Teniendo en cuenta el ejercicio anterior, esta contratación permitirá ampliar el abordaje territorial de la iniciativa en ocho nuevos departamentos para la vigencia 2024: Caquetá, Putumayo, Arauca, Meta, Cundinamarca, Norte de Santander, Quindío y Risaralda. Es importante resaltar que la Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani en el contrato referido, aportó al Ministerio con la ejecución técnica, operativa y administrativa, que permitió asegurar la entrega a satisfacción de los productos del contrato, contribuyendo al desarrollo productivo en municipios como Túquerres y Guapi, entre otros.

LA FIRMA CONSULTORA

La Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani, es una organización sin ánimo de lucro creada en el año 1987 con reconocimiento nacional e internacional por la construcción y aplicación de propuestas pedagógicas en procesos de formación y capacitación, con solidez pedagógica y didáctica para garantizar el aprendizaje por competencias; con experiencia en el manejo de proyectos públicos y privados ejecutados a lo largo y ancho del territorio colombiano, en líneas de servicio como: (i) Calidad educativa, (ii) Modelos flexibles, (iii) Apropiación pedagógica y social TIC, (iv) Gestión del conocimiento y (v) Desarrollo afectivo y social, entre otros.

Dentro de su equipo de trabajo se encuentran perfiles profesionales con experiencia en asesoría psicoeducativa, expertos en el desarrollo de competencias a partir de pedagogía conceptual, así como expertos en la producción y ejecución de proyectos educativos y sociales en cinco líneas de servicio: uso y apropiación de TIC, modelos flexibles, calidad educativa, desarrollo afectivo y gestión del conocimiento.

La Fundación posee una amplia experiencia en la ejecución de proyectos sociales y de colocación laboral para población vulnerable, y relacionada con el objeto de esta consultoría, como se puede constatar en los proyectos enlistados a continuación:

OBJETO CONTRACTUAL	CLIENTE	MONTO CONTRATADO COP
El propósito de este subcontrato es el desarrollo de los procesos de convocatoria, registro, inscripción, selección de beneficiarios, evaluación, certificación, entrega de incentivos y cierre de la operación del programa de capacitación y certificación de población nacional y migrante del programa "Saber Hacer Vale" (SHV) y en el marco del proyecto de fortalecimiento de las políticas de empleo y capacitación laboral del Gobierno Nacional y el Ministerio del Trabajo, y el proyecto de Integración Económica en Comunidades Migratorias – MEI de USAID.	USAID - CHEMONICS INTERNATIONAL INC.	$ 1.629.681.682,00
Otorgar la operación y explotación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas - Bibliored, de conformidad con los estudios previos, el pliego de condiciones, sus Anexos Técnicos, las adendas, la propuesta y demás documentos de los procesos de selección, los cuales forman parte integral del contrato.	Secretaria de Cultura, Recreación y Deporte	$ 20.392.787.796,00
Ejecutar las acciones necesarias para la implementación de la Estrategia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema - Red Unidos, en el Grupo 8 - Córdoba, de acuerdo con las especificaciones determinadas por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	Prosperidad Social	$ 10.994.462.797,00
Prestar servicios para fortalecer la permanencia de los estudiantes en el sistema educativo a través de la implementación de modelos educativos flexibles y dotación de la canasta educativa propia de cada modelo, en las entidades territoriales certificadas con municipios focalizados por el posconflicto y entidades territoriales con población vulnerable y víctima de la zona rural, con formación y asistencia técnica a docentes directivos docentes y profesionales de las secretarias de educación	Ministerio de Educación Nacional	$ 10.097.016.514,00
Prestar servicios para la planeación, organización, administración, ejecución, seguimiento de más acciones necesarias para la implementación del programa de certificación y capacitación de la población nacional y migrante "Saber Hacer Vale" en el marco del proyecto de fortalecimiento de las políticas de empleo y formación para el trabajo nacional	Ministerio del Trabajo	$ 4.948.317.575,00
Implementar 320 aulas del modelo educativo Aceleración del Aprendizaje, previa concertación y focalización con las entidades territoriales certificadas, propiciando el acceso y la permanencia de los niños y niñas en condición de extraedad y desplazamiento, a la educación básica primaria.	Ministerio de Educación Nacional	$ 4.129.840.000,00

A continuación, se enumeran algunos proyectos con actores estratégicos que hacen que la Fundación posea una experiencia como implementadores de **proyectos sociales a nivel territorial** y que garantizaría calidad técnica en el desarrollo de la consultoría:

OBJETO CONTRACTUAL	CLIENTE	MONTO CONTRATADO COP	TERRITORIOS
Aunar esfuerzos administrativos, financieros, humanos y técnicos para desarrollar conjuntamente la tercera fase operativa que representa la consolidación del Proyecto Revolución en todo el territorio nacional.	Fondo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	$ 3.000.816.120,00	Nacional
Contratar la prestación del servicio para el desarrollo y la implementación del modelo de educación (ciclos II, III y IV), y formación para la reintegración de la agencia colombiana para la reintegración de personas y grupos alzados en armas - ACR, de acuerdo al anexo técnico.	Agencia Colombiana para la reintegración de personas y grupos alzados en armas (ACR)	$ 794.378.413,00	Departamentos del Cesar, Cauca, Magdalena, Santander, Antioquia, Tolima
Implementar la estrategia de prevención de reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes y jóvenes a los grupos organizados al margen de la Ley y grupos delictivos organizados, "Mambrú no va a la guerra ... Este es otro cuento" con el fin de favorecer procesos que agencien la capacidad de las comunidades para la prevención del reclutamiento y utilización de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ) por parte de los grupos delictivos organizados y grupos armados al margen de la ley, mediante el fortalecimiento de herramientas de protección integral de las instituciones y comunidades.	Agencia para la Reintegración y Normalización	$ 2.207.297.870,00	Nacional
Diseño e implementación de la primera fase de la estrategia transversal de gestión de la felicidad, el bienestar y el nuevo liderazgo con enfoque de psicología positiva para el departamento de Cundinamarca.	Gobernación de Cundinamarca	$ 2.225.141.496,00	Departamento de Cundinamarca
Desarrollar un acompañamiento por parte de la FIPCAM para el año 2018 a 90 Instituciones Educativas distribuidas en los Departamentos de Antioquia, Chocó, Bolívar, Caquetá, Cundinamarca, Magdalena, Cauca y Meta con el programa denominado LAS LETRAS VAN POR COLOMBIA descrito en el documento Propuesta Técnica 2018 (anexo 1) del presente convenio; programa que se desarrollará en 79 instituciones que recibirán formación del ciclo 3 o Lectura pre categorial de dicho Modelo, articulado con el fortalecimiento en procesos pedagógicos y didácticos en torno a la lectura y escritura en su fase afectiva y cognitiva básica y el Modelo de Lector Óptimo (MLO) incorporando referentes sobre la sustentabilidad y aprovechamiento responsable medioambiental, a una muestra de la población docente, estudiantes y padres de familia de cada Institución Educativa.	Fundación Bancolombia	$ 814.982.700,00	Departamentos de Antioquia, Chocó, Bolívar, Caquetá, Cundinamarca, Magdalena, Cauca y Meta

Prestación de servicios para la ejecución del modelo operativo en campo de computadores para educar para la Región 1, conformada por los departamentos de Arauca, Atlántico, Bolívar, Boyacá, Casanare, Cesar, Guainía, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Santander, Sucre, Vichada.	Computadores para Educar	$ 3.188.312.260,00	Departamentos de Arauca, Atlántico, Bolívar, Boyacá, Casanare, Cesar, Guainía, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Santander, Sucre, Vichada
Desarrollar acciones para el fortalecimiento de capacidades institucionales y comunitarias para la atención diferencial a personas de los sectores LGBTI en proceso de reincorporación, así como para la prevención de violencias basadas en género y el goce de una salud sexual y basadas en género y el goce de una salud sexual y reproductiva plena entre la población en reincorporación y sus familias, en cumplimiento de las acciones 4.24, 4.28 y 4.36 del CONPES 3931 de 2018.	Agencia para la Reintegración y Normalización	$ 1.348.392.400,00	Departamentos de Caquetá, Cundinamarca, Meta
Prestar servicios para la implementación de acciones de fortalecimiento de capacidades y habilidades a nivel comunitario e institucional en el marco de la prevención temprana y superación de la estigmatización dirigida a personas en proceso de reincorporación o reintegración, sus familias, comunidades e instituciones, de conformidad con lo establecido en el presente Anexo de especificaciones técnicas mínimas.	Agencia para la Reintegración y Normalización	$ 1.665.183.916,00	Departamentos de Caquetá, Guaviare, Cundinamarca, Norte de Santander, Meta Putumayo
Implementar el programa para la promoción del desarrollo de niñas y niños "Generación Explora", cuyo objetivo es contribuir al desarrollo integral de niñas y niños entre los 6 y 13 años, 11 meses y 29 días fortaleciendo en ellos y sus familias las habilidades del siglo XXI, así como conocimientos para el ejercicio de sus derechos, la prevención de vulneraciones y la construcción de su proyecto de vida a partir de la exploración de sus vocaciones y talentos.	ICBF REGIONAL QUINDIO	$ 3.233.162.172,00	Departamento del Quindío
Implementar un proceso de fortalecimiento de las capacidades de los equipos técnicos de las entidades territoriales certificadas, docentes orientadores y maestros de los establecimientos educativos oficiales, así como las familias de las comunidades educativas seleccionadas, para dinamizar la apropiación de la alianza familia - escuela por el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes.	Ministerio de Educación Nacional	$ 865.459.817,00	Nacional

Es importante resaltar que la ejecución de los contratos entre la Fundación y entidades estatales y/o organizaciones no gubernamentales, han sido formulados e implementados con el fin de brindar herramientas a niños, niñas, adolescentes, mujeres, personas LGTBIQ+, adultos mayores, personas en proceso de reincorporación que aporten para el cumplimiento de las metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026, ***Colombia Potencia Mundial De La Vida***, como la reducción de la pobreza y desigualdades, inclusión e igualdad de oportunidades, desarrollo comunitario y fortalecimiento del capital social, así como el desarrollo productivo e innovación.

La Fundación ha implementado una serie de programas y proyectos sociales en colaboración con entidades como USAID, el Ministerio del Trabajo, Ministerio de Educación Nacional, Fundación Saldarriaga Concha, Seguros Bolívar y la Agencia

para la Reincorporación y Normalización, entre otros. Con el objetivo de contribuir a la prevención de violencias en niños, niñas y adolescentes, creación de estrategias para fortalecer capacidades en comunidades, procesos sociales con personas en procesos de reincorporación, personas LGTBIQ+, implementar procesos pedagógicos y didácticos en torno a la lectura y la escrituro en instituciones educativas y otros procesos para el desarrollo de modelo de educación (ciclos II, III y IV). A través de estas iniciativas, la Fundación ha logrado potenciar las habilidades y capacidades de la población nacional y migrante, repercutiendo en la generación de empleo e ingresos sostenibles. Asimismo, estos proyectos han representado una oportunidad para contribuir en la inclusión y el desarrollo de oportunidades para comunidades y poblaciones vulnerables en diferentes territorios del país.

Como se nombró anteriormente, la Fundación ha logrado, desde su rol implementador y de operador, el desarrollo de capacidades y el empoderamiento de las comunidades con la implementación de proyectos y programas, contribuyendo a fortalecer el capital social y la cohesión comunitaria, aspectos fundamentales para el desarrollo sostenible a nivel local y regional. Estas iniciativas tienen como objetivo movilizar a los miembros de la comunidad, generando sentido de pertenencia y promoviendo el trabajo en equipo para abordar problemas colectivos. Asimismo, las iniciativas proyectadas en los territorios han consolidado acciones que permitieron el avance local y el reconocimiento nacional de las mismas, en escenarios formales y no formales, así como en entornos comunitarios.

La implementación de proyectos sociales implica el uso de enfoques innovadores y el desarrollo de soluciones creativas para abordar problemas sociales complejos. Estas iniciativas promueven el conocimiento y sus resultados contribuyen en la formulación de programas y estrategias a nivel nacional, aportando nuevas perspectivas y puntos de acción. Por ejemplo, se implementaron modelos de intervención que combinan tecnología, metodologías participativas y enfoques de innovación social que demuestran ser efectivos y replicable.

Actualmente, la educación a través de lo digital no se puede ver como una simple integración de dispositivos y herramientas digitales, sino como una transformación educativa para la mejora del aprendizaje, totalmente necesaria para la actualidad como una estrategia para abogar, defender y hacer realidad los derechos civiles y políticos, culturales, económicos y sociales. Por tanto, es necesario resaltar la importancia e influencia que tienen estas tecnologías sobre cómo las personas acceden y comparten información, construyen sus propios puntos de vista a través del conocimiento, actitudes y aptitudes adquiridos para fomentar una cultura de respeto y protección de los derechos humanos. De esta manera, la Fundación se ha centrado en la creación de cursos virtuales y asincrónicos, con el equipo humanos y técnico para el desarrollo y diseño OVA,

siendo operadores aliados de entidades nacionales como Ministerio de Educación Nacional, Min TIC, ARN, Fundación Bancolombia, Computadores para Aprender e ICBF.

Finalmente, la firma se consolida como una organización que aporta al desarrollo social y humano mediante la pedagogía y la innovación en el país, demostrando un valor excepcional para la prestación de los servicios a los que se refiere el contrato para la creación e implementación de estrategias de formación y entrega de incentivos de acuerdo con los establecido en la iniciativa Plan de Empleo del Programa para Fortalecer las Políticas de Empleo del Ministerio del Trabajo.

CONCLUSIONES

Con base en el análisis de las necesidades educativas actuales y los desafíos identificados en la Iniciativa Territorial Plan de Empleo se propone la contratación directa de la Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani. La amplia experiencia de esta institución en el diseño e implementación de programas educativos innovadores, sumada a su profundo conocimiento de la pedagogía conceptual, la posicionan como el socio estratégico ideal para Potenciar el desarrollo de procesos de formación para el trabajo, desde el componente de educación informal, que posibilite brindar a población vulnerable de la regiones y departamentos del país, oportunidades para complementar, actualizar, perfeccionar, renovar o profundizar conocimientos, habilidades, técnicas y prácticas, primando el reconocimiento de vocaciones productivas locales para el fortalecimiento de la política de empleo, a partir de la generación y promoción de espacios de oportunidad para el desarrollo productivo en las regiones del país.

- La Fundación es un espacio de investigación y producción de una propuesta pedagógica totalmente alternativa a la educación tradicional para el desarrollo de aquellos procesos intelectuales, afectivos y expresivos que constituyen las más altas y características condiciones humanas.
- Es una firma que ofrece el servicio de consultoría orientado a optimizar los procesos de formación desde el diseño, sistematización, implementación y evaluación de estrategias que apoyen el fortalecimiento de las diferentes áreas de la gestión de entidades como el Ministerio del Trabajo.
- Asimismo, hace uso y apropiación de las TICS en la implementación, acompañamiento y evaluación de estrategias para la incorporación

de tecnología en los procesos pedagógicos, como recurso facilitador en los procesos de los cursos cortos requeridos para este contrato.

- A su vez la organización cuenta con más 25 años de experiencia en el diseño y ejecución de programas, proyectos y estrategias orientadas al diseño de propuestas pedagógicas con presencia a nivel nacional e internacional a través de iniciativas como: proyecto Oportunidades Sin Fronteras de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - USAID, Conexión Saber Hacer, Las letras van por Colombia y Computadores para educar.
- La Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani operó el programa Saber Hacer Vale del Ministerio de Trabajo, con el cual se certificaron a través del SENA a 3.050 personas entre nacionales y migrantes en 20 competencias laborales, con el fin de facilitar su acceso al mercado laboral. Durante el transcurso del programa todos los beneficiarios tuvieron un acompañamiento ocupacional.
- Se caracterizó por un desempeño satisfactorio del contrato MT-BID-063-2023, permitiendo así la obtención de los productos esperados, los cuales fueron recibidos a satisfacción por la Dirección de Generación y Protección del Empleo y Subsidio Familiar durante el plazo previsto y con las condiciones de calidad establecidas, dentro del programa para "Fortalecer Políticas de Empleo".
- Dada la curva de aprendizaje de la Fundación al realizar la consultoría para la implementación de los componentes de formación y entrega de incentivos monetarios en las regiones, departamentos y municipios priorizados, en el marco de la operación de la iniciativa "plan de empleo" del programa para "Fortalecer las políticas de empleo", se soporta la excepcionalidad de la Firma.
- La firma cuenta con el equipo de trabajo idóneo para adaptarse a los cambios y requisitos del proyecto lo que permite cumplir con las metas y objetivos establecidos.

En razón de lo anteriormente expuesto, se considera que la Fundación Internacional de Pedagogía Conceptual Alberto Merani, es la organización idónea para la ejecución del objeto y alcance del presente proceso, lo que permitirá continuar desarrollando mecanismos y acciones estratégicas que contribuyan a fortalecer dentro de la política de empleo un enfoque poblacional integral, en el que se visibilicen aquellos segmentos considerados vulnerables, para generar abordaje a diferentes territorios, regiones y departamentos del país, en procura de ampliar el alcance de los mecanismos para el fortalecimiento de la política de empleo, y con ello promover la generación de condiciones de estabilidad social y oportunidades para el desarrollo.

De ser otorgada la No objeción por parte del Banco Interamericano de Desarrollo - BID, se suscribirá un contrato de servicios de consultoría para desarrollar el objeto: "Consultoría para la implementación de los componentes de formación y entrega de incentivos monetarios en las regiones, departamentos y municipios priorizados, en el marco de la operación de la iniciativa Plan de Empleo del Programa para Fortalecer las Políticas de Empleo."

CARLA ESTEFANIA POVEDA GUTIERREZ
Coordinadora General del Programa

	Carolina Farias- Programa para Fortalecer Políticas de Empleo. Jefe UTG 1.	
Revisó	Juan Camilo Guerrero Restrepo, Programa para Fortalecer Políticas de Empleo. Especialista adquisiciones	
	Carolina Torres Jiménez, Programa para Fortalecer Políticas de Empleo- Líder adquisiciones	
Aprobó	Iván Darío Quiñones Sánchez, Coordinador Técnico	JUAN DARIO QUIÑONES